



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



P/2211620

Na temelju članka 14. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (NN 85/20, 21/23, 57/24), članka 6. stavka 3. Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (NN 116/21), Zakona o proračunu (NN 144/21), Zakona o državnim potporama (NN 47/14, 69/17) te uzevši u obzir Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije (SL C 202/1, 7.6.2016.) (u daljnjem tekstu Ugovor) i Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za financijsko razdoblje 2021. – 2027., usvojen od strane Europske Komisije 24. kolovoza 2022. godine, i Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027., odobren od strane Europske komisije 2. prosinca 2022. godine, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donosi:

**Program dodjele državnih potpora za jačanje regionalnog ekosustava za poduzetnike na
potpomognutim i brdsko – planinskim područjima**

POGLAVLJE 1
Opće odredbe

Članak 1.
Predmet Programa

1. Programom dodjele državnih potpora za jačanje regionalnog ekosustava za poduzetnike na potpomognutim i brdsko – planinskim područjima (u daljnjem tekstu: Program) definiraju se ciljevi, uvjeti i postupci za dodjelu državnih potpora za projekte koji će se provoditi u okviru Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027., Prioriteta 1 - Industrijska tranzicija hrvatskih regija; Specifičnog cilja - RSO1.3. Jačanje održivog rasta i konkurentnosti MSP-ova i otvaranje radnih mjesta u njima, među ostalim i kroz produktivna ulaganja u nadležnosti Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU).
2. Ovaj Program predstavlja pravni akt na temelju kojeg će se dodjeljivati državne potpore u smislu Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187/1, 26.6.2014.), Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih

operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.), Uredbe Komisije (EU) br. 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215/2023, 7.7.2020.), Uredbe Komisije (EU) br. 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 270/39, 29.7.2021.) i Uredbe Komisije (EU) br. 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167/1, 30.6.2023.). U daljnjem tekstu Programa umjesto naziva Uredbe 651/2014 i njezinih izmjena i dopuna navedenih u ovom stavku navodit će se skupni naziv: Uredba o skupnom izuzeću.

3. MRRFEU će dodjeljivati potpore iz stavka 1. ovog članka u obliku bespovratnih sredstava putem Poziva na dodjelu bespovratnih sredstava „Jačanje regionalnog ekosustava za poduzetnike na potpomognutim i brdsko – planinskim područjima“ (u daljnjem tekstu: Poziv), a isti će biti u sukladnosti s ovim Programom.

Članak 2. Cilj potpora

Potpore iz članka 1. stavka 1. ovog Programa dodjeljivat će se s ciljem ulaganja u poduzetničku infrastrukturu na potpomognutim i brdsko – planinskim područjima za pružanje usluga MSP-ovima u okviru procesa industrijske tranzicije Jadranske, Panonske i Sjeverne Hrvatske.

Članak 3. Korisnici potpora

1. MRRFEU će dodjeljivati potpore za poduzetničku infrastrukturu u obliku bespovratnih sredstava:
 - a) jedinicama lokalne samouprave (JLS), jedinicama područne (regionalne) samouprave (JP(R)S)¹;
 - b) poduzetničkim potpornim institucijama u javnom vlasništvu koje moraju imati poslovnu jedinicu ili podružnicu na brdsko – planinskom i/ili potpomognutom području Jadranske, Panonske ili Sjeverne Hrvatske u trenutku plaćanja potpore;
 - c) poduzetnicima, neovisno o njihovoj veličini, koji moraju imati poslovnu jedinicu ili podružnicu na brdsko – planinskom i/ili potpomognutom području Jadranske, Panonske ili Sjeverne Hrvatske u trenutku plaćanja potpore.
2. Detaljni uvjeti prihvatljivosti koje moraju ispunjavati korisnici potpora iz stavka 1. ovog članka i kriteriji odabira projektnih prijedloga za dodjelu potpora sukladno ovom Programu utvrdit će se u Pozivu iz članka 1. stavka 3. ovog Programa. Uvjeti prihvatljivosti i kriteriji odabira projektnih prijedloga za dodjelu potpora utvrđeni u Pozivu bit će u sukladnosti s ovim Programom.

¹ Grad Zagreb nije prihvatljiv prijavitelj.

3. Korisnici potpore iz članka 3. stavka 1. ovog Programa ne prenose državnu potporu, odnosno prednost od dobivene potpore, sukladno ovom Programu, na druge poduzetnike i druge subjekte koji obavljaju gospodarsku djelatnost.
4. Planirana dodjela bespovratnih sredstava temeljem ovog Programa konstituira državnu potporu u smislu značenja članka 107. stavka 1. Ugovora.

Članak 4. **Kategorije potpore**

Potpore će biti dodijeljena kao državna potpora za ulaganje u lokalne infrastrukture temeljem članka 56. Uredbe o skupnom izuzeću.

Članak 5. **Definicije**

Za potrebe ovog Programa, primjenjuju se sljedeće definicije:

1. **„bruto ekvivalent potpore“** – iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
2. **„datum dodjele potpore“** – znači datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore;
3. **„industrijska tranzicija hrvatskih regija“** – jedno od područja ulaganja u okviru Integriranog teritorijalnog programa koji ima za cilj jačanje regionalne konkurentnosti Panonske, Jadranske i Sjeverne Hrvatske kroz ulaganja u istraživanje, razvoj i komercijalizaciju inovacija;
4. **„intenzitet potpore“** – znači bruto iznos potpore izražen kao postotak troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada;
5. **„gradnja“** – projektiranje i građenje građevina te stručni nadzor građenja;
6. **„građenje“** – izvedba građevinskih i drugih radova kao što su pripremni, zemljani, konstruktorski, instalaterski, završni te ugradnja građevnih proizvoda, opreme ili postrojenja kojima se gradi nova građevina, rekonstruira, održava ili uklanja postojeća građevina;
7. **„Jedinstveni registar poduzetničke infrastrukture“** – predstavlja integriranu elektroničku bazu podataka upisanih i verificiranih subjekata poduzetničke infrastrukture u Republici Hrvatskoj, koji se ustrojava i vodi pri ministarstvu nadležnom za gospodarstvo;
8. **„lokalna infrastruktura“** – poduzetnička infrastruktura kojom se na lokalnoj razini doprinosi poboljšanju poslovanja i potrošačkog okruženja te modernizaciji i razvoju industrijske baze. Poduzetnička infrastruktura dostupna je zainteresiranim korisnicima na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi, a cijena koja se naplaćuje za uporabu ili prodaju infrastrukture odgovara tržišnoj cijeni. Namjenska infrastruktura nije obuhvaćena ovim Programom;
9. **„materijalna imovina“** – znači imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme;
10. **„mikro, malo i srednje poduzeće (MSP)“** – subjekti kako je definirano Prilogom I. Uredbe o skupnom izuzeću u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L187, 26.6.2014.);
11. **„namjenska infrastruktura“** – znači infrastruktura izgrađena za poduzetnike koju je moguće utvrditi *ex ante* i koja je prilagođena potrebama tih poduzetnika;

12. „**nematerijalna imovina**“ – znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva;
13. „**održavanje građevine**“ – izvedba građevinskih i drugih radova na postojećoj građevini radi očuvanja temeljnih zahtjeva za građevinu tijekom njezina trajanja, kojima se ne mijenja usklađenost građevine s lokacijskim uvjetima u skladu s kojima je izgrađena;
14. „**operativna dobit**“ – znači razlika između diskontiranih prihoda i diskontiranih operativnih troškova tijekom ekonomskog trajanja ulaganja ako je ta razlika pozitivna. Ti operativni troškovi obuhvaćaju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, najma i administrativni troškovi itd., no isključuju troškove amortizacije i troškove financiranja projekta ako su oni obuhvaćeni potporama za ulaganje. Diskontiranje prihoda i troškova poslovanja koristeći odgovarajuću diskontnu stopu omogućuje ostvarenje razumne dobiti;
15. „**pisani**“ – znači svaki oblik pisanog dokumenta, uključujući elektroničke dokumente, pod uvjetom da su takvi elektronički dokumenti priznati kao jednakovrijedni u skladu s primjenjivim administrativnim postupcima i zakonodavstvom u predmetnoj državi članici;
16. „**početak radova**“ – znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvola i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja, „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom;
17. „**poduzetnik**“ – znači svaki subjekt koji obavlja gospodarsku djelatnost bez obzira na njegov pravni status, strukturu vlasništva, način financiranja te činjenicu obavlja li djelatnost radi stjecanja dobiti;
18. „**poduzetnička infrastruktura**“ – u kontekstu ovog Programa, odnosi se na infrastrukturu (građevine, odnosno objekte) koju će koristiti i/ili koriste poduzetničke potporne institucije, čija će gradnja i/ili preuređenje te opremanje doprinijeti poboljšanju poslovanja MSP-ova (postojećih ili novih korisnika), a ulaganje u razvoj ili unaprjeđenje ove infrastrukture mora doprinositi jednoj ili više prioriternih niša lokalnog gospodarstva u okviru regionalnih lanaca vrijednosti. Infrastruktura mora za svrhu imati pružanje usluga poduzetnicima MSP-ovima, koje im omogućavaju/pomažu u obavljanju poduzetničkih aktivnosti. Infrastruktura koja je predmet ulaganja mora biti registrirana u Jedinostveni registar poduzetničke infrastrukture najkasnije godinu dana po završetku provedbe projekta;
19. „**poduzetnik u teškoćama**“ – znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:
 - (a) U slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine), ako je više od polovice njegova temeljnog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovinu upisanog temeljnog kapitala. Za potrebe ove odredbe, „društvo s ograničenom odgovornošću“ odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća (7), a „temeljni kapital“ ovisno o slučaju obuhvaća sve premije na dionice;

- (b) U slučaju društva u kojem najmanje nekoliko njegovih članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od 3 godine), ako je više od polovine njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe, „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;
- (c) Ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- (d) Ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;
- (e) U slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
- i. omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
 - ii. EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio je niži od 1,0;
20. **„poduzetničke potporne institucije“** – subjekti definirani člankom 4. Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture. Prihvatljive poduzetničke potporne institucije (PPI) u okviru ovog Pozivu jesu: razvojne agencije, poduzetnički centri, digitalni inovacijski centri, poslovni inkubatori, poduzetnički inkubatori, inkubatori za nove tehnologije, poduzetnički akceleratori, poslovni parkovi, znanstveno – tehnologijski parkovi, centri kompetencije. Javne ustanove koje obavljaju funkcije regionalnih koordinatora u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju nisu prihvatljivi prijavitelji u okviru ovog Programa, ali iste mogu biti partneri na projektu.
21. **„poljoprivredni proizvodi”** – znači proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovoru, osim proizvoda ribarstva i akvakulture obuhvaćenih Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2023.;
22. **„po tržišnim uvjetima”** – znači da se uvjeti transakcije između ugovornih stranaka ne razlikuju od onih koji bi bili utvrđeni između neovisnih poduzetnika i nema naznake nedopuštenog dogovaranja. Za svaku transakciju koja proizlazi iz otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka, smatra se da zadovoljava načelo transakcije po tržišnim uvjetima;
23. **„sektor ribarstva i akvakulture”** – znači sektor gospodarstva koji obuhvaća sve aktivnosti proizvodnje, prerade i trženja proizvoda ribarstva i akvakulture sukladno Uredbi (EU) 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. godine o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.);
24. **„prerada poljoprivrednih proizvoda“** – znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sâm poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;
25. **„preuređenje građevine“** – prilagođavanje unutarnjih prostora građevine novoj namjeni ili poboljšavanje postojećeg stanja kojim se reorganizira/mijenja prostor, raspored prostorija, nenosivi pregradni dijelovi zgrade i/ili instalacije bez da se ona ruši ili dograđuje te kojima se ne mijenja usklađenost građevine s lokacijskim uvjetima;

26. „**primarna poljoprivredna proizvodnja**“ – znači proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovoru bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda;
27. „**prioritetne niše regionalnih lanaca vrijednosti**“ – predstavljaju glavni fokus budućeg rasta i razvoja hrvatskih regija te su kao takve definirane na temelju utvrđenih globalnih trendova, razvojnih izazova i potencijala regionalnoga gospodarstva i grupirane su u regionalne lance vrijednosti;
28. „**posredničko tijelo za provedbu operacija**“ – Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije;
29. „**potpomognuta područja**“ – znači područja utvrđena na karti regionalnih potpora, odobreno u skladu s člankom 107. stavkom 3. točkama (a) i (c) UFEU koja je na snazi u trenutku dodjele potpore;
30. „**potpora**“ – znači svaka mjera koja ispunjava sve kriterije utvrđene u članku 107. stavku 1. Ugovora;
31. „**program potpora**“ – svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način;
32. „**proizvodi ribarstva i akvakulture**“ – znači proizvodi definirani u članku 5. točkama (a) i (b) Uredbe (EU) br. 1379/2013;
33. „**regionalni lanac vrijednosti**“ – glavni instrument za daljnje upravljanje procesom industrijske tranzicije i kontinuirano poduzetničko otkrivanje te usmjeravanje javnih sredstava u cilju podrške industrijskoj tranziciji regionalnoga gospodarstva prema nišama više dodane vrijednosti;
34. „**rekonstrukcija građevine**“ – izvedba građevinskih i drugih radova na postojećoj građevini kojima se utječe na ispunjavanje temeljnih zahtjeva za tu građevinu ili kojima se mijenja usklađenost te građevine s lokacijskim uvjetima u skladu s kojima je izgrađena kao što su dograđivanje, nadograđivanje, uklanjanje vanjskog dijela građevine, izvođenje radova radi promjene namjene građevine ili tehnološkog procesa i sl. pri čemu se pri rekonstrukciji zgrade ne smiju ukloniti najmanje temelji i dio najniže etaže;
35. „**stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda**“ – znači držanje ili izlaganje poljoprivrednog proizvoda u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prve prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište poljoprivrednih proizvoda ako se odvija u zasebnim za to namijenjenim prostorima;
36. „**velika poduzeća**“ – znači poduzeća koja ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe o skupnom izuzeću.

Članak 6.

Područje primjene i prihvatljivosti korisnika

1. Ovaj Program ne primjenjuje se na:
 - a) potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću;

- b) potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu;
 - c) potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture;
 - d) potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje;
 - e) na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača, odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;
 - ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;
2. Ako poduzetnici djeluju u sektorima ili djelatnostima koji se isključuju u prvom podstavku točkama (c), (d) ili (e) ovog stavka te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovog Programa, ovaj se Program primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da se sektori ili djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenima na temelju ovog Programa. S obzirom na to, podnositelj zahtjeva je dužan dostaviti izjavu kojom se potvrđuje da će gore navedeno biti osigurano ili podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova.
3. Ovaj Program ne primjenjuje se na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Unije, a posebno:
- na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore, dopušten je;
 - na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
 - na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.
4. Neovisno od cilja potpora, ovaj Program se također ne odnosi na potpore za:
- poduzetnike koji, kako je navedeno u Uredbi o skupnom izuzeću, članku 1., stavku 4. točki a) Uredbe o skupnom izuzeću, nisu izvršili nalog za povrat na temelju prethodne odluke Komisije kojom je potpora što ju je dodijelila ista država članica ocijenjena nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem;
 - jednokratne potpore u korist poduzetnika iz prethodne točke;
 - potpore poduzetnicima u teškoćama
 - poduzetnike u slučaju kada je nad njima otvoren predstečajni postupak, stečajni postupak, ako je nesposoban za plaćanje ili prezadužen, ili u postupku likvidacije, ako njegovom imovinom upravlja stečajni upravitelj ili sud, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne aktivnosti ili je u bilo kakvoj istovrsnoj situaciji koja proizlazi iz sličnog postupka prema nacionalnim propisima, ili koji se nalazi u postupku koji je, prema propisima države njegova sjedišta ili nastana kojima se regulira pitanje insolventijskog prava, sličan svim prethodno navedenim postupcima;
 - poduzetnike koji nisu ispunili obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani ili s onima zemlje ugovornog tijela ili onima zemlje u kojoj će se ugovor provoditi;
 - poduzetnike koji nemaju podmirene obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi;
 - poduzetnike koji su krivi za teške povrede poslovanja, dokazane bilo kojim sredstvima koje ugovorno tijelo može opravdati;

- slučajeve u kojima je protiv prijavitelja i/ili osobe ovlaštene za zastupanje prijavitelja (osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta) izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za bilo koje od sljedećih kaznenih djela, odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena za njihovo zastupanje, koji se odnose na: sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, uključujući zločinačko udruženje, počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja, udruživanje za počinjenje kaznenih djela, terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, uključujući javno poticanje na terorizam, novačenje za terorizam, obuka za terorizam, putovanje u svrhu terorizma, terorističko udruženje, pranje novca ili financiranje terorizma, dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima i ropstvo, korupciju, uključujući primanje mita u gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba u postupku javne nabave, zlouporaba položaja i ovlasti, nezakonito pogodovanje, primanje mita, davanje mita, trgovanje utjecajem, davanje mita za trgovanje utjecajem, zlouporaba položaja i ovlasti, zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, protuzakonito posredovanje, prijevara, uključujući prijevara u gospodarskom poslovanju, utaja poreza ili carine, subvencijska prijevara;
- poduzetnike koji nisu izravno odgovorni za pripremu, upravljanje, provedbu i rezultate projekta u smislu da se upravljanje projektom ne može prenijeti bilo kojoj trećoj strani;
- poduzetnike koji se nalaze u postupku povrata državne potpore ili potpore male vrijednosti.

POGLAVLJE II.

Kategorije potpora

Članak 7.

Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture

1. Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture odobrit će se temeljem ovog Programa za financiranje izgradnje ili nadogradnje lokalnih infrastrukture, kako je navedeno u članku 2. i članku 3., a odnose se na infrastrukturu kojom se na lokalnoj razini doprinosi poboljšanju poslovanja i potrošačkog okruženja te modernizaciji i razvoju industrijske baze.
2. Potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture spojive su s unutrašnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u poglavlju I. i članku 56. Uredbe o skupnom izuzeću.
3. Infrastruktura iz stavka 1. ovog članka mora biti dostupna zainteresiranim korisnicima na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi. Cijena koja se naplaćuje za uporabu ili prodaju infrastrukture mora odgovarati tržišnoj cijeni.
4. Sve koncesije ili druga odobrenja trećim osobama za vođenje infrastrukture moraju se dodijeliti na transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi uzimajući u obzir važeće propise o nabavi.
5. Prihvatljivi troškovi su troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.
6. Iznos potpore ne smije premašiti razliku između prihvatljivih troškova i operativne dobiti ulaganja. Operativna dobit oduzima se od prihvatljivih troškova *ex ante* na temelju razumnih predviđanja ili mehanizmom povrata sredstava.
7. Potpora za namjensku infrastrukturu ne može se dodijeliti na temelju ovog članka.
8. Potporu nije moguće dodijeliti za potpore za infrastrukture, obuhvaćene ostalim odjeljcima poglavlja III. Uredbe o skupnom izuzeću, uz iznimku Odjeljka 1. – Regionalne potpore. Potpore se također ne mogu dodijeliti za infrastrukturu zračnih luka i luka.

9. Ovaj Program ne primjenjuje se za potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture koje premašuju sljedeće pragove: 11 milijuna eura ili ukupni troškovi koji premašuju 22 milijuna eura za istu infrastrukturu.
10. Pragovi utvrđeni ili spomenuti u stavku 9. ovog članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

Članak 8. Iznos potpore

1. Za dodjelu potpora iz članka 4. ovog Programa, osigurano je ukupno je 66.000.000,00 eura u državnom proračunu Republike Hrvatske na izvoru 563 – Europski fond za regionalni razvoj (EFRR), a iznos ukupnog javnog financiranja/državne potpore u svakom slučaju ne smije prijeći iznose i pragove određene u članku 7. i članku 11. ovog Programa, uključujući slučajeve iz stavka 2. i 3. ovog članka Programa. Predviđeni iznos za dodjelu državnih potpora sukladno ovom Programu za 2026. godinu iznosi 26.000.000,00 eura, a predviđeni iznos za 2027. godinu iznosi 40.000.000,00 eura.
2. Najmanji iznos državne potpore, odnosno najmanji iznos bespovratnih sredstava koji se može dodijeliti pojedinačnom korisniku iznosi 500.000,00 eura.
3. Najviši iznos državne potpore, odnosno najviši iznos bespovratnih sredstava koji se može dodijeliti pojedinačnom korisniku iznosi 6.000.000,00 eura, uz uvjet da ukupna sredstva dodijeljena jednom korisniku po ovom Programu ne premašuju prag za potpore za ulaganje u lokalne infrastrukture, definiran Uredbom o skupnom izuzeću.

Članak 9. Izračun intenziteta potpore i prihvatljivi troškovi

Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Međutim, porez na dodanu vrijednost koji se naplaćuje na prihvatljive troškove ili izdatke, a koji se može vratiti u skladu s primjenjivim nacionalnim poreznim pravom ne uzima se u obzir za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova. Prihvatljivi troškovi moraju biti popraćeni jasnim, konkretnim i ažuriranim pisanim dokazima.

Članak 10. Transparentnost potpore

1. Sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe o skupnom izuzeću, Uredba se primjenjuje isključivo na potpore za koje je moguće točno izračunati bruto ekvivalent bespovratnog sredstva *ex ante*, bez potrebe za provođenjem procjene rizika („transparentne potpore“). Transparentnim potporama se sukladno stavku 2. točki a) članka 5., između ostalog, smatraju potpore u obliku bespovratnih sredstava i subvencija kamatnih stopa.
2. Potpore iz ovog Programa dodjeljuju se u obliku bespovratnih sredstava, te se potpore smatraju transparentnim potporama u smislu članka 5. stavka 2. točke a) Uredbe o skupnom izuzeću.

Članak 11. Zbrajanje potpora

1. Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članaka 7. i 8. ovog Programa i članka 4. stavka 1. podstavka cc) Uredbe o skupnom izuzeću, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.
2. Ako se financiranje Unije, kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice, kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja, utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.
3. Potpora dodijeljena na temelju ovog Programa, čije je troškove moguće utvrditi, a koja se izuzima od prijave Komisiji, može se zbrajati:
 - a) s bilo kojom drugom državnom potporom pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;
 - b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako se tim zbrajanjem ne premašuje najviši intenzitet potpore ili iznos potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe o skupnom izuzeću.
4. Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi, izuzete na temelju članka 19.b, 20.a, 21., 21.a, 22. ili 23., članka 56.e stavka 5., točke (a) podtočaka ii., iii. ili iv., članka 56.e stavka 10. i članka 56.f, mogu se zbrajati sa svim ostalim državnim potporama s prihvatljivim troškovima koje je moguće utvrditi. Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi mogu se zbrajati sa svakom drugom državnom potporom bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi, do najvećeg odgovarajućeg ukupnog praga za financiranje utvrđenog u odnosu na posebne okolnosti svakog slučaja na temelju ove ili druge Komisijine uredbe ili odluke o općem skupnom izuzeću. Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi, izuzete na temelju ove Uredbe, mogu se zbrajati s drugim potporama bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi i koje su dodijeljene za otklanjanje ozbiljnih poremećaja u gospodarstvu države članice u skladu s člankom 107. stavkom 3. točkom (b) Ugovora odobrenom odlukom koju je donijela Komisija. Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi, izuzete na temelju članka 56.e stavka 5. točke (a) podtočaka ii., iii. ili iv., članka 56.e stavka 10. i članka 56.f, mogu se zbrajati sa svakom drugom državnom potporom bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi, izuzetom na temelju istih članaka.
5. Potpore koje se dodjeljuju na temelju ovog Programa ne zbrajaju se s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene u Poglavlju II. ovog Programa.

Članak 12.

Zahtjev za potporu i učinak poticaja

1. Korisnik potpore iz članka 3. stavka 1. podnosi MRRFEU zahtjev za dodjelu potpore temeljem ovog Programa u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
2. Zahtjev za dodjelu potpore mora se podnijeti prije početka rada na projektu ili djelatnosti, te mora sadržavati najmanje sljedeće informacije:
 - a. naziv i veličinu poduzetnika;
 - b. opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka;

- c. lokaciju projekta;
 - d. popis troškova projekta;
 - e. vrstu potpore (bespovratna sredstva) i iznos javnog financiranja, potrebnog za projekt.
3. Zahtjev za dodjelu potpore mora sadržavati podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti i ocjenu kvalitete za potporu u okviru ovog Programa. U tu svrhu, MRRFEU će isto propisati u Uputama za prijavitelje i popratnoj dokumentaciji predmetnog Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
 4. Na temelju ovog Programa mogu se dodijeliti isključivo potpore koje imaju učinak poticaja sukladno odredbama članka 6. Uredbe o skupnom izuzeću.
 5. Potpore koje se dodjeljuju na temelju ovog Programa imaju učinak poticaja ako je korisnik MRRFEU kao davatelj potpore podnio pisani zahtjev za potporu prije početka rada na projektu ili djelatnosti.

Članak 13. **Procijenjeni učinak potpore**

1. Ovaj se Program provodi u okviru Prioriteta 1. – Industrijska tranzicija hrvatskih regija, Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027., u smislu članka 5. stavka 3. ovog Programa, s ciljem poticanja atraktivnosti potpomognutih i brdsko – planinskih područja te konkretno razvoja infrastrukture koja omogućava rast i razvoj mikro, malih i srednjih poduzeća u okviru regionalnih lanaca vrijednosti, koji čine okosnicu lokalnog gospodarstva na tim područjima.
2. Očekivani učinak potpora ovog Programa doprinosi ostvarenju pokazatelja Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. i to kroz sljedeće pokazatelje:
 - (1) Pokazatelji ostvarenja
 - RCO15 – Kapacitet stvorene inkubacije
 - RSO 1.1.3 – Institucije koje razvijaju nove usluge za MSP-ove (uključujući i mikro poduzeća) za podršku industrijskoj tranziciji
 - (2) Pokazatelji rezultata
 - RCR18 – MSP-ovi koji se koriste uslugama inkubatora nakon stvaranja inkubatora

POGLAVLJE 3. **Završne odredbe**

Članak 14. **Trajanje programa i povrati**

1. Državne potpore po ovom Programu mogu se dodijeliti od dana stupanja na snagu Programa do iskorištenja sredstava, a najkasnije do 30. lipnja 2027. godine.
2. MRRFEU će u skladu sa Zakonom o državnim potporama („Narodne novine“ 47/14, 69/17) i važećim pravilnikom donesenim na temelju tog Zakona dodjeljivati potpore po primitku pozitivnog mišljenja Ministarstva financija i nakon usvajanja i objave ovog Programa, nadzirati provedbu korištenja dodijeljenih državnih potpora, voditi evidenciju dodijeljenih državnih potpora iz svoje nadležnosti (odvojeno od potpora male vrijednosti), analizirati učinkovitost dodijeljenih državnih potpora i o tome obavještavati Ministarstvo financija te će po potrebi provoditi povrat državnih potpora u skladu s članom 13. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“ broj 47/14 i 69/17) te presudom Suda od 5. ožujka 2019., Eesti Pagar, C+349/17, ECLI:EU:C:2019:172, točka 141. Ako je država članica Europske

unije dužna osigurati povrat nezakonite potpore, a Europska komisija nije donijela odluku o povratu potpore, nadležna tijela predmetne države članice Europske unije koja je dužna osigurati povrat nezakonite potpore moraju izračunati kamatu za razdoblje nezakonitosti u skladu s primjenjivim pravilima nacionalnog prava uz uvjet, među ostalim, da se kamate za razdoblje trajanja nezakonitosti moraju izračunati najmanje po stopi koja bi se primjenjivala u tom razdoblju da se korisnik za predmetni iznos morao zadužiti na tržištu.

3. Državna potpora smatra se dodijeljenom sklapanjem Ugovora i to na način da se potpora stječe danom kada je MRRFEU kao davatelj potpore potpisao Ugovor, ali isključivo ako je i Korisnik potpisao Ugovor i dostavio ga Posredničkom tijelu za provedbu operacija – kumulativnim ispunjenjem tih pretpostavki, neovisno o datumu isplate potpore.

Članak 15. Objavljivanje i informacije

1. Program stupa na snagu danom donošenja, a nakon dobivanja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija.
2. Program će se objaviti na mrežnim stranicama MRRFEU-a (<https://razvoj.gov.hr/> te na stranici EU fondovi (<https://eufondovi.gov.hr/>).
3. Državne potpore će se dodjeljivati kroz otvoreni postupak dodjele bespovratnih sredstava.
4. MRRFEU će o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 100.000,00 EUR putem modula Europske komisije za transparentnu dodjelu potpora obavijestiti Europsku komisiju, kako to propisuje članak 9. stavak 1.c) i točka 4. Uredbe o skupnom izuzeću u roku od 6 mjeseci od datuma dodjele potpore.
5. MRRFEU će Ministarstvu financija dostaviti ispunjeni Prilog II. Uredbe o skupnom izuzeću koji sadrži sažetak informacija o programu potpore te poveznicu na cjelovit tekst programa potpore, u roku od 20 radnih dana od njezina stupanja na snagu, a putem kojeg će Ministarstvo financija obavijestiti Europsku komisiju o predmetnom programu, radi ispunjenja obveza iz članka 11. stavka 1.a Uredbe o skupnom izuzeću.
6. MRRFEU će dostaviti putem Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti podatke o dodijeljenim državnim potporama radi ispunjenja obveze propisane člankom 11. stavkom 1.b) Uredbe o skupnom izuzeću koje Ministarstvo financija koristi prilikom izrade godišnjeg izvješća o potporama.

Članak 16. Praćenje

1. Po završetku postupka dodjele bespovratnih sredstava, MRRFEU će obavještavati nadležno tijelo za odobravanje i nadzor državnih potpora o iznosu dodijeljenih potpora.
2. Kako bi se Europskoj komisiji omogućilo praćenje potpora dodijeljenih na temelju ovog Programa, MRRFEU kao davatelj potpore vodit će evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebnima kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u Uredbi o skupnom izuzeću. Ta se evidencija čuva 10 godina od datuma dodjele posljednje potpore na temelju programa.
3. Ukoliko Europska komisija sukladno članku 12. stavku 3. Uredbe o skupnom izuzeću od Republike Hrvatske zatraži informacije i prateću dokumentaciju koju smatra potrebnom za praćenje primjene ovog Programa, uključujući informacije iz stavka 1. ovog članka, MRRFEU će kao davatelj potpore dostaviti Komisiji tražene podatke i dokumentaciju u roku od 20 radnih dana od primitka zahtjeva ili u dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu.

Članak 17.
Završne odredbe

Odredbe ovog Programa usklađene su i tumače se u skladu s Uredbom o skupnom izuzeću. Za sva pitanja koja nisu utvrđena ovim Programom te u slučaju suprotnosti neke od odredbi ovog Programa s odredbama iz Uredbe o skupnom izuzeću, primjenjivat će se odredbe iz Uredbe o skupnom izuzeću.

KLASA: 975-01/26-02/2

URBROJ: 538-05-5-1-2/383-26-42

Zagreb, 19. 06. 2026. godine

MINISTRICA

Nataša Mikuš Žigman



